

МОТИВИ

към проект на Наредба за определяне на специфичните правила и норми за устройването и ползването на преместваеми обекти, съоръжения и техническа инфраструктура на територията на морските плажове и реда и условията за поставяне на преместваеми обекти на територията на морските плажове и на територията на националните курорти

Проектът на Наредба е изработен на основание разпоредбите на чл. 10, ал. 12 и чл. 13, ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК), съгласно които:

- Специфичните правила и норми за устройването и ползването на обектите и площите по чл. 10, ал. 4, т. 2 и 3 и ал. 8 от ЗУЧК се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на туризма и министъра на околната среда и водите;

- Поставянето на преместваеми обекти на територията на морските плажове, в т.ч. определянето на ползваната допълнителна търговска площ по чл. 10, ал. 8 от ЗУЧК, и на територията на националните курорти се разрешава от главния архитект на общината при условията и по реда на наредбата по чл. 10, ал. 12 от ЗУЧК и въз основа на схема, одобрена от министъра на туризма.

Проектът на наредбата е изработен от междуведомствена работна група, назначена със Заповед № РД-02-14-360/20.02.2025 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-02-14-1029/28.05.2025 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

В състава на работната група са включени представители на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на туризма, Министерството на околната среда и водите, Националното сдружение на общините в Република България, Дирекцията за национален строителен контрол и представители от общинските администрации на Черноморските общини (Аврен, Аксаково, Балчик, Бургас, Бяла, Варна, Долни чифлик, Каварна, Несебър, Поморие, Приморско, Созопол, Шабла, Царево).

За участие в заседанията междуведомствената работна група са привлечени и представители на Асоциацията на концесионерите на морските плажове, Асоциацията за развитие на дейностите по управление на морските плажове и “Лазурен бряг 91” ЕООД.

Целта на наредбата е да се регламентират:

1. Условията и редът за разрешаване поставянето на преместваеми обекти на територията на морските плажове, представляващи:

- преместваеми обекти и съоръжения за осъществяване на задължителните дейности на морския плаж;
- преместваеми обекти за спортно-развлекателна дейност и заведения за бързо обслужване;
- техническа инфраструктура, необходима за използване на преместваеми обекти и съоръжения за осъществяване на задължителните дейности на морския плаж и за спортно-развлекателна дейност и заведения за бързо обслужване;
- допълнителна търговска площ към обектите за бързо обслужване на морския плаж;

2. Условията и редът за разрешаване поставянето на преместваеми обекти на територията на националните курорти по Черноморското крайбрежие.

3. Специфичните правила и норми за устройването и ползването на обектите и площите по чл. 10, ал. 4, т. 2 и 3 и ал. 8 от ЗУЧК на територията на морските плажове и на преместваемите обекти територията на националните курорти.

Наредбата е структурирана в седем глави, една допълнителна разпоредба, пет преходни и заключителни разпоредби и две приложения.

В глава първа са определени общите правила, които следва да се прилагат при поставянето на преместваемите обекти на територията на морските плажове и националните курорти. Регламентирано е поставянето на преместваеми обекти на територията на националните курорти да бъде в съответствие с действащите подробни устройствени планове. Идентифицирани са компетентните органи в процедурите по одобряване на схемите, проектната документация и издаването на разрешения за поставяне.

В глава втора са систематизирани видовете преместваеми обекти и съоръжения, които могат да бъдат поставяни на територията на морските плажове и националните курорти, в зависимост от функционалното им предназначение, характера и срока за ползването им.

В глава трета са регламентирани специфични правила и норми по отношение на преместваемите обекти и съоръженията на територията на морските плажове и националните курорти с цел поставянето и използването им в съответствие със законовите изисквания, обществените интереси и опазването на околната среда.

В чл. 8 са определени общите изисквания към преместваемите обекти и съоръженията. Всички преместваеми обекти и съоръжения на морските плажове и в националните курорти трябва да бъдат разполагани и използвани съгласно одобрени схеми

и проектна документация, да отговарят на устройствените, инженерно-техническите, противопожарните и санитарно-хигиенните норми, да се поддържат в добро техническо и естетическо състояние да осигуряват достъпност и безопасност при експлоатация, да не нарушават условията за ползване и обитаване на съседните територии, да не затрудняват достъпността и проходимостта на градската среда и плажовете, да съответстват на действащото законодателство и да се използват по предназначение, като се съблюдава опазването на околната среда и недвижимото културно наследство. Въведено е изискване за възстановяване на терена след демонтиране на преместваемия обект.

В ал. 2 са въведени допълнителни специфични правила и изисквания към преместваемите обекти и съоръжения на територията на националните курорти извън територията на морските плажове. Същите освен да отговарят на общите изисквания, трябва да не застрашават безопасността на движение, да не препятстват достъпа и ползването на техническа инфраструктура и обществени обекти, да не се разполагат върху озеленени площи, да не служат за експониране на стоки извън обема на обекта или не по определения с проектната документация начин и да отговарят на специализираните технически изисквания за увеселителни съоръжения.

В чл. 9 е регламентирано, че преместваемите обекти могат да бъдат предназначени за продажба само на стоки и услуги, отговарящи на изискванията на българското законодателство, а тези в които се извършва търговия с хранителни стоки, следва да отговарят на изискванията на Закона за храните.

В чл. 10 и чл. 11 са определени специфичните правила и норми към преместваемите обекти по отношение на минимални отстояния, конструкции и използвани материали, съответно за територията на националните курорти и за територията на морските плажове. Предвидените минимални отстояния от преместваемите обекти до вътрешните имотни граници са съобразени с действащите норми по устройство на територията при разполагане на ниско и допълващо застрояване, с оглед да не се влошават условията за застрояване и нормално ползване на съседните имоти. Във връзка с опазване на пясъчните дюни е въведено ограничение преместваемите обекти на територията на морските плажове, ведно с допълнителната им търговска площ, да се разполагат на минимално отстояние 3 метра от границите на подвижни дюни, неподвижни дюни с тревна растителност и облесени дюни, с цел да не се нарушава еоличният транспорт на пясъчните материали и да се запази естественият им облик.

В чл. 12 е въведено изискването всички преместваеми обекти да бъдат едноетажни, а за тези на територията на националните курорти извън територията на морските плажове е

въведено допълнително изискване относно максимално допустимите площ и височина. Височината е определена при съобразяване с изискванията за минимална светла височина на помещения предвидени за обществено обслужване.

Изискванията за конструкции и размери на преместваемите обекти са въведени в съответствие с легалната дефиниция за преместваем обект по т. 80 от § 5 на Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, съгласно която същият няма характеристиките на строеж и може след отделянето му от повърхността и от мрежите на техническата инфраструктура да бъде преместван в пространството.

В чл. 13 са определени специфичните правила и норми по отношение на допълнителната търговска площ към обектите за бързо обслужване на територията на морските плажове, касаещи допустимите конструкции, обзавеждане и покрития.

В чл. 14 е регламентирано, че изграждането на техническа инфраструктура на територията на морските плажове за нуждите на националната сигурност и отбраната на страната и за осигуряване безопасността на корабоплаването се осъществява по реда на Закона за устройство на територията.

В глава четвърта се съдържат разпоредби, които регламентират **съдържането**, реда за изработване и одобряване на схемите за разполагане на преместваеми обекти.

В чл. 15 е определен редът за внасяне в Министерство на туризма на схемите за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на територията на морските плажове, в т.ч. ползваната допълнителна търговска площ, обема и съдържанието на необходимата документацията, както и реда за съгласуването ѝ с компетентния орган по околна среда, Министерството на културата, специализираните контролни органи и експлоатационните дружества.

В чл. 16 е регламентирано, че за територията на националните курорти извън територията на морските плажове, за имоти държавна и общинска собственост се изработват цялостни и подробни схеми за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения. Определен е органът, който възлага изработването на схемите, обема и съдържанието им, както и реда за внасянето им в Министерство на туризма и съгласуването им с компетентния орган по околна среда, Министерството на културата, специализираните контролни органи и експлоатационните дружества.

В чл. 17 е посочен редът за изработване, внасяне и съгласуване на схемите за разполагане на преместваеми обекти и съоръжения в имоти собственост на физически и юридически лица на територията на националните курорти.

В чл. 18-21 е регламентиран редът за разглеждане, одобряване и публикуване на схемите за разполагане на преместваеми обекти и техните изменения.

В глава пета са определени редът и условията за разрешаване поставянето на преместваеми обекти на територията на морските плажове. Посочен е компетентният орган по издаване на разрешенията за поставяне на преместваемите обекти, както и необходимата документация, която се прилага към заявлението за издаване на разрешението. Дадена е възможност обектите да се свързват със съществуващите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура с временни връзки, когато това е необходимо за нормалното им функциониране. Посочени са сроковете за разглеждане на документацията и произнасяне на компетентния орган, случаите, в които може да бъде постановен отказ да се одобри проектната документация и да се издаде разрешение за поставяне на преместваем обект, както и реда за обжалване на издаденото разрешение за поставяне или отказа за издаването му. Регламентирано е, че разрешенията за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на територията на морските плажове се издават на името на концесионера/наемателя. Предвидени са сроковете на действие на разрешенията за поставяне и реда за извършване на промяна във вида, предназначението и местоположението на разрешените преместваеми обекти. Определен е срок за публикуване на разрешенията за поставяне в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията. Въведено е изискване лицата, на които е издадено разрешение за поставяне на преместваем обект на територията на морските плажове да не променят предназначението му, да поддържат в добър вид обекта и пространството около него, да осигурят безопасни условия за неговата експлоатация и да го демонтират и премахнат след изтичане на срока на разрешението за поставяне, като възстановят терена във вида му преди поставянето.

В глава шеста са регламентиран редът и условията за разрешаване поставянето на преместваеми обекти на територията на националните курорти извън територията на морските плажове. Посочени са компетентният орган по издаване на разрешенията за поставяне на преместваемите обекти и необходимата документация, която се прилага към заявлението за издаване на разрешението. Предвидена е възможност обектите да се свързват със съществуващите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура с временни връзки, когато това е необходимо за нормалното им функциониране. Разписани са сроковете за разглеждане на документацията и произнасяне на компетентния орган, както и случаите, в които може да бъде постановен отказ да се одобри проектната документация и да се издаде разрешение за поставяне на преместваем обект, включително и реда за обжалване на издаденото разрешение за поставяне или отказа за издаването му. Посочено е, че

разрешенията за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на територията на националните курорти извън територията на морските плажове се издават на името на заявителя. Определени са сроковете на действие на разрешенията за поставяне и реда за извършване на промяна във вида, предназначението и местоположението на разрешените преместваеми обекти, както и реда за презаверяване на издадените разрешения за поставяне. Въведен е срок за публикуване на разрешенията за поставяне в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията. Заложено е изискване лицата, на които е издадено разрешение за поставяне на преместваем обект на територията на националните курорти извън територията на морските плажове да не променят предназначението му, да поддържат в добър вид обекта и пространството около него, да осигурят безопасни условия за неговата експлоатация и да го демонтират и премахнат след изтичане на срока на разрешението за поставяне, като възстановят терена във вида му преди поставянето.

В глава седма са регламентирани условията и редът за премахване на преместваемите обекти на територията на морските плажове и националните курорти. Определени са органите, които упражняват административен контрол за спазване на разпоредбите на Наредбата.

В допълнителна разпоредба е посочено, че национален курорт по смисъла на Наредбата е национален курорт по § 1, т. 16 от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма, разположен по Черноморското крайбрежие.

В преходни и заключителни разпоредби са предвидени пет параграфа.

В § 1 се съдържа регламент за правното основание за издаване на наредбата - чл. 10, ал. 12 и чл. 13, ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

С § 2 се урежда срока на действие на преместваемите обекти, които до влизането в сила на Наредбата са отговаряли на условията, предвидени в наредбата на общинския съвет по чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията.

В § 3 е посочен редът за публикуване на разрешенията за поставяне до създаването на Единния публичен регистър по чл. 5а от Закона за устройство на територията.

С § 4 се предвижда, че до обявяване на списъка с националните курорти по Черноморското крайбрежие, по реда на чл. 56а, ал. 1 от Закона за туризма, под национални курорти следва да се разбират националните курорти по Черноморското крайбрежие,

определени с Решение № 45 от 25.01.2005г. на Министерски съвет за селищни образувания с национално значение.

В § 5 е определен редът за одобряване на подробни схеми на територията на националните курорти извън територията на морските плажове до одобряване на цялостна схема за поставяне.

Наредбата съдържа две приложения – съответно Приложение № 1 към чл. 15, ал. 5 и Приложение № 2 към чл. 16, ал. 3.

В Приложение 1 са определени обхватът и съдържанието на схемата за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на територията на морските плажове.

В Приложение 2 са определени обхватът и съдържанието на схемата за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на територията на националните курорти извън територията на морските плажове.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на наредбата – Предложеният проект на наредба няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет или върху бюджета на Черноморските общини.

Очаквани резултати от прилагането на наредбата – Към настоящия момент всяка Черноморска община има отделна наредба на общинския съвет, издадена на основание чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията, в която се съдържат различни изисквания към преместваемите обекти. С влизането в сила на настоящата наредба ще се постигне унифициране на правилата и нормите за устройване и ползване на преместваеми обекти, съоръжения и техническа инфраструктура на територията на морските плажове и реда и условията за поставяне на преместваеми обекти на територията на морските плажове и на територията на националните курорти.

Съответствие с правото на Европейския съюз:

Обществените отношения, предмет на проекта на тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на наредба, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки на Европейския съюз.

Предложеният проект на наредба е публикуван на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на околната среда и водите и Министерството на туризма, и на Портала за обществени консултации, съгласно разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове. Сроктът за обществено обсъждане на проекта на наредба след неговото публикуване е 30 дни.